

## التنمية المستدامة ابعادها و مؤشراتها رؤية مستقبلية لتطوير بعض الامكانات التنموية

### في العراق

ا.م. د. اخلاص جواد علي مير

[Ikhlasjawad6@gmail.com](mailto:Ikhlasjawad6@gmail.com)

م .د. عمر سعدون حمود محمد

[rusafuamanger@gmail.com](mailto:rusafuamanger@gmail.com)

المديرية العامة للتربية ببغداد / الرصافة الثالثة

الملخص:

تشكل التنمية المستدامة بأبعادها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية ... الخ حاجة ضرورية للنهوض بواقع الدولة ، و يمكن ان يتحقق ذلك من خلال معرفة التحديات التي تواجهها إذ تهدف التنمية المستدامة الى ايجاد توازن بين النظام الاقتصادي بدون استنزاف للموارد الطبيعية مع مراعاة العوامل البيئية وبما ان هدف التنمية هو الانسان فان التنمية المستدامة تستلزم الحفاظ على قدرة الاجيال المقبلة في الأفاده من الموارد الطبيعية و تتركز هذه الدراسة على مفهوم التنمية المستدامة و اهدافها و ابعادها و تحدياتها .

توصلت الدراسة الى استنتاجات و توصيات تؤكد على ضرورة تفعيل برامج التنمية و تطويرها و استدامتها للفحاظ على قدر معقول من العيش الكريم و الحياة الصحية و التعليمية لكل فرد من افراد المجتمع و بشكل عادل و متساوي للجميع دون تمييز .

الكلمات المفتاحية: التنمية ، الاستدامة ، التنمية المستدامة ، الامكانات التنموية.

Sustainable development, its dimensions and indicators, a future vision for developing some of the development potential in Iraq

Ikhlas Jawad Ali Mir

[Ikhlasjawad6@gmail.com](mailto:Ikhlasjawad6@gmail.com)

Omar Saadoun Hamoud Muhammad

[rusafuamanger@gmail.com](mailto:rusafuamanger@gmail.com)

Ministry of Education - General Directorate of Education in Baghdad Governorate /  
Rusafa 3

abstract:

Sustainable development, with its economic, social and environmental dimensions ... etc. constitutes a necessary need to advance the reality of the country, and this can be achieved by knowing the challenges it faces. Sustainable development aims to find a balance between the economic system without depleting natural resources, taking into account environmental factors The goal of development is the human being. Sustainable development requires preserving the ability of future generations to benefit from natural

resources. This study focuses on the concept of sustainable development, its goals, dimensions and challenges.

The study reached conclusions and recommendations emphasizing the necessity of activating, developing and sustaining development programs to maintain a reasonable amount of decent living and a healthy and educational life for each member of society in a fair and equal manner for all without discrimination.

**key words :Development, sustainability, sustainable development, development potential.**

### المقدمة :

ان موضوع التنمية المستدامة في الوقت الحاضر من اهم المواضيع التي تشغله المجتمعات وفي أي جزء من العالم ، فالتنمية المستدامة بقدر ما هي قضية تنموية فهي قضية انسانية واخلاقية في نفس الوقت ، فلم يكن هناك اي فرد في العالم بامكانه تجاوز أهمية المحافظة على البيئة وأهمية الحفاظ على مواردها وعدم نفادها، لذا أصبحت المشكلات الخاصة بقضايا التنمية المستدامة محط انتظار العالم لان هذه المشكلات بدأت تهدد مستقبل اجيالهم، فاصبح هناك الكثير من الدراسات والأبحاث وتنوعت الحلول والمعالجات في الكثير من الدول المتقدمة والنامية على حد سواء ومنذ اعوام كثيرة .

اذ تعد التنمية عملية متداخلة فهي نتيجة لتدخل العناصر المتعلقة بسير المجتمع ، والتي تجري تغيرات كمية ونوعية في حياة الناس في فترة ما، وتوسيع مفهوم التنمية ليشمل جوانب اخرى بجانب النمو الاقتصادي ، ليكون جزء من عملية التنمية الشاملة والمستدامة ، فالتنمية المستدامة عبارة عن عملية تغيير مستمر تسهم في توسيع الاختيارات المتاحة للأفراد. حيث تهدف عملية التنمية إلى وضع البشر في صميمها وجعلهم هدفها وموضوعها، وتدعوا أيضاً إلى حماية الخيارات الإنسانية للأجيال القادمة والأجيال الحاضرة وتشمل هذه الخيارات اكتساب المعرفة والحياة الطويلة والصحية والتمكن من الموارد الضرورية للتمتع تهدف التنمية المستدامة إلى تحقيق التوازن بين قدرات الإنسان وتجديدها واستخدامها. وتجاوز هذه النهج التقليدي للتنمية الذي يركز على رأس المال البشري وتلبية الاحتياجات الأساسية والموارد البشرية... الخ. بمستوى معيشي لائق ، كذلك الحرية السياسية والتمتع بحقوق الإنسان واحترام الذات تعتبر مهمة ،

### الفصل الاول : ماهية التنمية المستدامة

اولا : التنمية ، الاستدامة

#### أ - التنمية

"ان كلمة تنمية حسب ما جاء في معجم اللغة العربية هي مصدر مأخوذ من الفعل ( نمى ) و مفعوله ( نموا ) ، ونمى الشيء اي جعله ناما ، و معناه الانتقال من حالة الى حالة افضل ، ومصطلح التنمية مشابه لمصطلح التطوير إذ يمثل الاخير اضافة جديدة لما موجود لتحسين ". ( عمر ، ٢٠٠٨ ، ص ٥٧)

و مفهوم التنمية من اقدم المفاهيم العالمية اذ" تمثل التنمية عملية تحول من واقع الى واقع افضل منه على جميع المستويات ، ولذا التنمية لها جوانب عده منها الاقتصادية ، الاجتماعية ، السياسية ، البيئية وغيرها. فمفهوم التنمية يتوجه نحو احداث تغييرات جذرية لحياة المجتمع تجعله يتغير من واقع الى واقع افضل منه بهدف تحسين نوعية الحياة لكل افراده ، بمعنى اكساب المجتمع القدرة على التطوير الذاتي لواقعه وهي بذلك تتوجه نحو اعادة تنظيم وتوجيه كامل النظام الاجتماعي ، الاقتصادي والبيئي بالاتجاه الانسب". (النعمي ٢٠٠٢، ٢٤٧،

## ب - الاستدامة

مفهوم الاستدامة حسب ما جاء في المعجم المفصل في عموم اللغة بمعنى الاستمرار والتجديد (العلبي ١٩٩٨، ص ٩٣٤) وان كلمة "الاستدامة اصولها لاتينية مشتقة من كلمة Sustainer وهي بمعنى "from below to hold up

معنى "الاسناد من الاسفل للارتفاع ، وهي بمعنى الاستمرارية ايضا ، وإطالة البقاء ، والمد بأسباب الحياة ، واسناد موارد البيئة " (Javier,2003,p3)

و "مفهوم الاستدامة ليس بمفهوم الجديد إذ ظهر بشكل واضح في التوجهات التنموية المختلفة خلال الجزء الثاني من القرن العشرين ، واخذ يفرض نفسه بقوه في مطلع القرن الواحد والعشرين ، ومفهومها لا يعني فقط الاقتصاد في استغلال الموارد ضمن الحدود المسموح بها بل ان مفهومها يتعدى ذلك ليشمل الاستغلال الامثل لها". (احمد خروفة، ٢٠٠٦، ٥٩)

لقد وضعت من قبل المختصين تعريفات عديدة لمفهوم الاستدامة منها تعريف Philip Sutton إذ يقول " بأن الاستدامة تتجسد بالحفاظ على الشيء وإمداده بأسباب الحياة والديمومة وليس حول تكامل القضايا البيئية والاجتماعية والاقتصادية او تحسين نوعية الحياة فقط" (Philip,2000,p9) بمعنى ان فكرة الاستدامة لا يتجسد بالحفظة فحسب وإنما يتجسد بالحفظة والاستمرارية وتحسين نوعية الحياة البشرية .

اما (Harwood) يقول " بأن الاستدامة هي النظام الذي يمكن ان يتطور الى ما لا نهاية نحو اكبر فائدة للإنسان وي العمل على زيادة الكفاءة في زيادة الموارد والعمل على ديمومتها وتحقيق التوازن مع البيئة ".

وهذا كذلك جاء في تعريف الاتحاد الدولي لحماية الطبيعة والموارد الطبيعية للاستدامة فهي " تهدف إلى تحسين جودة حياة البشر في إطار الإمكانيات المتاحة في النظام البيئي. " (UneP,1980,p2).

اما روبرت جلمان عرف الاستدامة "من منظور بسيط ذاكراً انها تشير الى مفهوم قديم وبسيط جدا ممثلا بالقاعدة الذهبية هي " زرعوا فأكلنا ونزرع فيأكلون" (Robert,1990,p10)

وهنا قد يظهر لدى البعض ان الاستدامة تمثل توجهها نostalgia للماضي وأسلوب للحياة البسيطة الا ان

( جايكوبز ) ، أكد الفيوض تماماً "تعني الاستدامة دعوة لتبني نهج جديد في التفكير والتعامل بشكل أكثر مسؤولية تجاه البيئة المحيطة. ولا يعني ذلك وجود طريقة محددة لتحقيق ذلك، بل يعني التعامل بوعي مع البيئة والموارد الطبيعية. الاستدامة ليست مجرد معادلة أو خطة جاهزة للبقاء، بل هي نهج شامل يتطلب التفكير بشكل مستدام ومستقبلبي لضمان استمرارية الحياة على الأرض.". (Michael,1990,p61)

إذا "تعتبر الاستدامة صفة يجب أن تكون متلازمة مع التنمية، حيث تهدف إلى ضمان استمرارية التنمية وتتطورها. إنها ظاهرة تنمية مستمرة ومتعددة تسعى إلى بناء الحياة في الوقت الحاضر وضمان استمرارها في المستقبل، دون إهمال المعطيات التاريخية. من خلال التعريفات السابقة للأستدامة، يمكننا أن نستنتج أنها تقوم على مبدأ التوازن في توزيع الموارد، وتتضمن ثلاثة أبعاد أساسية متداخلة. تشمل هذه الأبعاد البيئية، التي تهتم بتحقيق التوازن البيئي والحفاظ على البيئة سواء كانت طبيعية أو بمنية. وتشمل الأبعاد الاجتماعية، التي تهتم بتحسين واقع المجتمع وضمان حقه في الموارد المتاحة. وتشمل الأبعاد الاقتصادية، التي تهتم بتحقيق التطور الاقتصادي وزيادة الإنتاجية وتحقيق كفاءة الأداء الاقتصادي. هذه الأبعاد متداخلة ومتكلمة، ويمكننا أن نستنتج ذلك بسهولة. ولتحقيق تكامل هذه الأبعاد الأساسية، ظهر ما يسمى بـ "الخط السفلي الثلاثي" ، وقد استخدم هذا المصطلح لأول مرة من قبل جون إلكنجتون، وهو اقتصادي متخصص في البيئة. أكد إلكنجتون أنه لا يمكن تحقيق استدامة بيئية أو اجتماعية أو اقتصادية بشكل منفصل، بل يجب أن نأخذ الأبعاد الثلاثة في الاعتبار في نفس الوقت لتحسين جودة البيئة والنمو الاقتصادي مع تحقيق العدالة الاجتماعية. " . (John,1999,p75)

## ثانياً : التنمية المستدامة

وردت العديد من التسميات للتنمية المستدامة منها : التنمية المستمرة و التنمية المتواصلة و التنمية المتداومة و التنمية القابلة للاستمرار الا انها كمفهوم تعود في جذورها الاولى الى ما ورد في تقرير اللجنة المتعددة التخصصات المكلفة من برنامج الامم المتحدة و الخاص بصياغة تعريف لمفهوم جديد للتنمية ، والذي تم انجازه في اواخر عام ١٩٩٤ اذ حدد تقرير الموارد العالمية الصادر في عام ١٩٩٢ ، تعريف ( التنمية المستدامة ) وفق مراحل متتالية : (سماقة بي ، ٢٠٠٦، ص ١٩\_٢٠ )

### المرحلة الاولى :

تنقل التنمية المستدامة المجتمع الى عصر الصناعات و التقنيات النظيفة التي تستعمل اقل ما يمكن من الطاقة و الموارد ، و ينجم عنها ادنى حد من الغازات و الملوثات التي ترفع حرارة الارض وتؤدي الى ثقب في طبقة الاوزون .

### المرحلة الثانية :

وفي هذه المرحلة يتم العمل على تحقيق استقرار النمو السكاني ، و الحد من المغادرة الى المدن لمنع التكاثف السكاني فيها وما قد ينتج عنه من مخلفات ملوثة للبيئة ، وذلك عن طريق توفير الخدمات كافة لسكان الاريف .

المرحلة الثالثة :

جعل التنمية المستدام ةحافزا دائم لتطوير نوعية الحياة الإنسانية مع الـاخـذ بالحسبان قابلية النظام البيئي على تطوير امكانات الحياة .

المرحلة الرابعة :

تتمثل التنمية المستدامة بالإدارة المثالية للموارد الطبيعية ، من خلال الحصول على الحد الأقصى من منافع التنمية بشرط المحافظة على خدمات الموارد الطبيعية و نوعيتها .

فلم يعد مفهوم التنمية خاصاً بالجانب الاقتصادي فقط ، بل امتد إلى الجوانب الاجتماعية و السياسية و الثقافية والبيئية و انشطتها المختلفة ، فهي عملية مترابطة من النشاطات المستدامة وفق منهاج تكاملی يعتمد على العدالة و المشاركة . (البكاء ، ٢٠٠٦ ، ص ١٠٤\_١٠٥)

اذ ظهر مفهوم الاستدامة لصيقاً بـ (التنمية) منذ عقد الثمانينات من القرن الماضي في محاولة لتوسيع ابعاد التنمية و تحديداً البيئية منها ، وقد حرص المفهوم على استثمار البعد الزمني من خلال التأكيد على استحقاقات الجيل القادر ، وفقاً لـاداء الجيل الحالي ، فنجد التعريف الاكثر شيوعاً للتنمية المستدامة بـانها

((التنمية التي تحقق حاجة الاجيال الحاضرة دون المساس بقدرة الاجيال القادمة على تحقيق حاجاتها ، فتتمثل ركائز التنمية المستدامة في : الناس ، الكوكب ، الربح )) . (دراي ، ٢٠١١ ، ص ٥٠)

فالتنمية المستدامة هي (( تلك التنمية التي لا تؤدي إلى نمو اقتصادي فحسب و إنما ضرورة التوزيع العادل لثمارها ، والتي تتجدد و لا تدمر البيئة ، هذا النوع من التنمية له أهمية بالغة للفقراء ، اذ انه يضمن لهم دوراً في صنع القرار و في المجالات التي تؤثر في حياتهم ، فهي للناس وللطبيعة ، و النهوض بمكانة المرأة في المجتمع ، و الاستدامة في اوسع معانيها هي قضية توزيع عادل لفرص التنمية بين الجيل الحاضر و جيل المستقبل ، وان كانت التنمية المستدامة هي عملية توسيع مجموعات خيارات الناس فـان الاستدامة هي تنمية الشخص و قدراته ، رجالـ كانوا ام امرأة ) . (الحيالي وآخرون ، ٢٠١١ ، ص ٣٥٠)

و التنمية المستدامة هي (( تحقيق التنمية المستدامة التي لا تضعف قدرة البيئة على توفير احتياجات السكان مستقبلاً ، و تستهدف ايضاً توفير الرفاهية الاقتصادية للأجيال الحاضرة المستقبلية ، و الحفاظ على البيئة و صيانتها و حفظ نظام دعم الحياة فهي التنمية المتواقة مع البيئة )) ، وهي "التنمية التي تلبـي احتياجات الحاضر دون المساس بـقدرة الاجيال المقبلة على تلبـية احتياجاتها ، و ذلك بأنـ يترك الجيل الحاضر للأجيال المقبلة رصـيد من الموارد الطبيعية مـماثـلـ لما ورثـه او افضلـ منه " . (هاشـم ، ٢٠١١ ، ص ٢٤٦)

و يـعرف مؤتمـر الـامـمـ المتـحدـةـ المنـعقدـ فيـ رـيـوـ دـيـ جـانـيـروـ فيـ عامـ ١٩٩٢ـ ، التـنـمـيـةـ المـسـتـدـامـةـ بـأنـهاـ ((ضرـورةـ انـجـازـ الحقـ فيـ التـنـمـيـةـ ، اـذـ تـحـقـقـ عـلـىـ نـحـوـ مـتسـاوـيـ كـلـاـ منـ الـحـاجـاتـ التـنـموـيـةـ وـ الـبـيـئـيـةـ لـلـأـجيـالـ الـحـاضـرـ وـ الـمـسـتـقـبـلـيـةـ))ـ (برـنـامـجـ الـأـمـمـ الـمـتـحدـةـ الـانـمـائـيـ ، ٢٠٠١ـ ، ص ٤ـ).

و تعرف التنمية المستدامة بأنها (( عملية يتنازع فيها استغلال الموارد و توجيهات الاستثمار و مناحي التنمية التكنولوجية و تغير المؤسسات على نحو يعزز كلاً من امكانات الحاضر والمستقبل للوفاء بحاجات الإنسان و تطلعاته )) ، كما تعرف ايضاً بأنها (( التنمية الحقيقية ذات القدرة على الاستمرار والتواصل من منظور استعمالها للموارد الطبيعية والتي يمكن ان تتحقق من خلال الاطار الاجتماعي و البيئي و الذي يهدف الى رفع معيشة الافراد من خلال النظم السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية و الثقافية التي تحافظ على تكامل الاطار البيئي )) (دخل، ٢٠١٤، ص ١٤٠).

و تتأثر التنمية المستدامة في اي دولة ونظام سياسي بمتغيرات وعوامل عديدة تؤثر على تنفيذ سياساتها و خططها وبرامجها وعملها ، وتمثل اهم هذه المتغيرات و المؤثرات ب : ( محمد حسن ، ١٩٧٣ ، ص ١٣٥).

اولا – سبب طبيعة السلطة السياسية و ايديولوجية النظام الاقتصادي والسياسي و الاجتماعي القائم ، و ذلك لأن تنمية مجتمع ما لا تأخذ شكلاً مستقلاً عن اوجه الصراع المختلفة في المجتمع بل تتسم مهمتها بالشكل الذي يحقق مصالح القوى الاجتماعية ذات السلطة السياسية ، و تتوقف استراتيجية التنمية على دور الدولة فيها .

فالنظريات الاقتصادية و الاجتماعية و السياسية الغربية لا يمكن ان تقود الى نتائج صادقة اذا تم تطبيقها على الدول النامية ، لأن التنمية في المجتمعات الغربية واحادث التغيرات التركيبية تنهض به الفئات التكنوقراطية ، بينما النظم السائدة في الدول النامية تتخذ طابعاً يصعب معه اجراء تحليلات اجتماعية و اقتصادية من النوع السائد في الغرب .

ثانياً- نمط الإنتاج والتكون الاجتماعي السائد. يشتمل نمط الإنتاج على قوى الإنتاج، التي تتضمن القوى العاملة والآلات، بالإضافة إلى علاقات الإنتاج. أما التكوين الاجتماعي، فيتضمن العلاقات الاجتماعية والوعي الاجتماعي .

ثالثا - الإمكانيات المالية والبشرية والمادية المتاحة تلعب دوراً حاسماً، حيث أن تحديد هذه الإمكانيات وأثرها في التنمية هو مسألة أساسية. على الرغم من أن معظم دول الجنوب تتمتع بثراء في مواردها المادية، إلا أن كوادرها البشرية غالباً ما تكون غير مؤهلة فنياً ولا تؤدي مهامها بنجاح. لذا، فإن استغلال هذه الموارد بشكل فعال يتطلب مشاركة الكادر البشري المؤهل .

رابعاً- معوقات التنمية و التخطيط ، اذ ما زالت الكثير من دول عالم الجنوب تعاني عدداً من المعوقات في الجانب التنموي كالتقليد ، و المعتقدات ، و اساليب الانتاج البدائية التي تعارض اي تقدم .

خامساً- العقبات الاقتصادية ممثلة بانخفاض معدلات التراكم و الادخار و الانتاجية و محدودية السوق و الاذدواجية الاقتصادية و قيد الصرف الاجنبي و محدودية الموارد البشرية .

سادساً- العقبات الاقتصادية ممثلة بالافتقار الى عنصر التنظيم و عدم وجود الدافع الحقيقي للتنمية .

سابعاً- العقبات الحكومية ممثلة بعدم الاستقرار والاستقلال السياسي الذي تعانيه غالبية الدول النامية .

ثامناً- العقبات الدولية ممثلة ب تلك القيود و العرائيل التي تفرضها الدول المتقدمة في السوق العالمية .

اما اهداف التنمية المستدامة فتتمثل في : (تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٩، ٢٠١٨ ، ص ٣)

١ - المياه : تهدف الاستدامة الاقتصادية إلى ضمان توفير كمية كافية من المياه وزيادة كفاءة استخدامها في التطور الزراعي والصناعي والحضري والريفي. بينما تهدف الاستدامة الاجتماعية إلى ضمان توفر المياه في جميع المناطق للاستخدام المنزلي وللمشاريع الزراعية الصغيرة لمعظم شرائح المجتمع، خاصة المجتمعات الفقيرة. وتهدف الاستدامة البيئية إلى ضمان حماية كافية للتجمعات المائية والمياه الجوفية وموارد المياه العذبة ونظمها البيئية.

٢ - الغذاء: الاستدامة الاقتصادية تهدف إلى زيادة الإنتاجية الزراعية لضمان الأمن الغذائي المحلي، بينما تسعى الاستدامة الاجتماعية إلى تحسين إنتاجية وأرباح الزراعة الصغيرة وضمان الأمن الغذائي للأسر. وتركز الاستدامة البيئية على الاستخدام المستدام للأراضي والغابات والمياه والحياة البرية والأسماك وموارد المياه لحفظها على البيئة .

٣ - الصحة : تسعى الاستدامة الاقتصادية إلى زيادة الإنتاجية عن طريق توفير التأمين الصحي وتحسين الصحة و توفير الأمان في أماكن العمل. في المقابل، تسعى الاستدامة الاجتماعية إلى فرض معايير جودة الهواء والمياه وتقليل الضوضاء لحماية صحة البشر، وضمان الرعاية الصحية الأولية للأغلبية الفقيرة. أما الاستدامة البيئية، فتركز على ضمان الحماية الكافية للموارد البيولوجية والأنظمة الإيكولوجية الداعمة للحياة .

٤ - المأوى و الخدمات : الاستدامة الاقتصادية تهدف إلى ضمان الإمداد الكافي والاستخدام الأمثل لموارد البناء وأنظمة المواصلات. في المقابل، تسعى الاستدامة الاجتماعية إلى ضمان الحصول على السكن المناسب بتكلفة معقولة، بالإضافة إلى توفير خدمات الصرف الصحي والمواصلات للأغلبية الفقيرة. أما الاستدامة البيئية، فتركز على الاستخدام المستدام أو الأمثل للأراضي والغابات والطاقة والمواد المعدنية.

٥ - الدخل : الاستدامة الاقتصادية تهدف إلى زيادة الكفاءة الاقتصادية، وتحقيق النمو، وتوفير فرص العمل في القطاع الرسمي. في المقابل، تسعى الاستدامة الاجتماعية إلى دعم المشاريع الصغيرة وخلق وظائف للأغلبية الفقيرة في القطاع غير الرسمي. أما الاستدامة البيئية، فتركز على ضمان الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية الضرورية للنمو الاقتصادي في القطاعين العام والخاص، كما تهدف إلى زيادة الدخل الفردي لتحقيق الرفاه الاجتماعي.

## الفصل الثاني : أبعاد التنمية المستدامة و مؤشراتها

### اولاً : أبعاد التنمية المستدامة

إنَّ التنمية المستدامة لا تعنى بالجانب البيئي فقط بل تشمل ايضاً الجوانب الاقتصادية والاجتماعية ، أي انها في ابسط صورها لها ثلاثة ابعاد اساسية مترابط ومتداخلة ومتكلمة وهي بعد الاقتصادي والبعد الاجتماعي والبعد البيئي ويمكن توضيحها كما يأتي :

أ - **البعد الاقتصادي:** ينبغي ان تكون عمليات تطوير المجتمعات الحالية مجده من الناحية الاقتصادية بالشكل الذي يمنع من تحمل الاجيال القادمة عبء هذه التكاليف ، ويعود العامل الزمني مهم جداً في التنمية من ناحية وضع الخطط والداول الزمنية لتوفير الاحتياجات لمدد زمنية طويلة و مختلفة .

ب - **البعد الاجتماعي:** يركز هذا بعد على الانسان بكونه محور التنمية و هدفها الاساس ، ويتناول هذا بعد القضايا الاجتماعية والتي ابرزها (العدالة الاجتماعية التي تهدف إلى مكافحة الفقر وتوزيع الموارد بشكل عادل، بالإضافة إلى تقديم الخدمات الاجتماعية لكل من يحتاج إليها)، فضلاً عن ضرورة اشراك الأفراد في اتخاذ القرارات التي تأثر على حياتهم بكل شفافية .

ت - **البعد البيئي:** ويتمثل هذا بعد في مدى امكان كوكب الارض على استيعاب النفايات التي يخلفها الانسان ويقدم له بالمقابل احتياجاته المختلفة من الطاقة والموارد الطبيعية وأن فكرة الاستدامة البيئية تتطلب ان يقوم الانسان بأنشطته المختلفة دون استنزاف للموارد الطبيعية او الامساقة للبيئة وان تم ذلك فإن هذه الانشطة تكون طبيعية ومستدامة (الدوري و سالم ٢٠١٣، ص ٢٩٦)

### ثانياً : مؤشرات التنمية المستدامة

مؤشرات التنمية و الاستدامة تتمحور حول مجموعة من القضايا الرئيسة التي يمكن اجمالها بالآتي "المساواة الاجتماعية، التعليم، الصحة العامة، النوع الاجتماعي، انماط الانتاج والاستهلاك، السكن، الغلاف الجوي، الاراضي والبحار والمحيطات والمناطق الساحلية، المياه العذبة، التنوع الحيوي، النقل الطاقة، النفايات الصلبة والخطرة ، الزراعة، التكنولوجيا الحيوية، التصحر والجفاف، الغابات، السياحة البيئية، التجارة، القوانين والتشريعات والأطر المؤسسية"

تحتفل مؤشرات التنمية المستدامة وتتعدد اوجهها باختلاف الابعاد والمضمون اذ نجدها بأوجه مختلفة اقتصادية واجتماعية وبيئية ومؤسسية ، فالعملية تفاعلية مشتركة إذ ان تحسين الخدمات الاجتماعية من خلال توفير الصحة و التعليم المناسب و تمكين المرأة و إشراكها في التنمية الاقتصادية ليس بأقل اهمية من المبادئ الأخرى الاقتصادية والبيئية في تحقيق التنمية المستدامة . (جامس وعلوان ، ٢٠٠٦، ص ٧).

تم بذل جهود كبيرة و مستمرة لتطوير مؤشرات التنمية المستدامة منذ بداية العقد الأخير من القرن الماضي وحتى الوقت الحالي. تم اقتراح مجموعة من المؤشرات التي تعكس التنمية المستدامة بشكل كامل ودقيق من

قبل لجنة التنمية المستدامة في الأمم المتحدة. وقد تم تقسيم هذه المؤشرات التي اقترحها اللجنة إلى أربعة أقسام وهي: الاقتصادية، البيئية، الاجتماعية، والمؤسسية. (E.S.C.W.A, 2000, P4)

قامت اللجنة بتصنيف هذه المؤشرات في إطار تحليلي، حيث قسمتها إلى ثلاثة فئات وصفت بمؤشرات الضغط، والحالة، والاستجابة. تركز مؤشرات الضغط على تصنيف الأنشطة والعمليات، في حين تقيم مؤشرات الحالة الوضع الحالي بشكل موجز. بالإضافة إلى ذلك، تقدم مؤشرات الاستجابة مجموعة من الحلول والتدابير التي تم تنفيذها أو اتخاذها في مجال التنمية.. (عباس، ٢٠٠٩، ص ٧٦)

### الفصل الثالث : التنمية المستدامة وواقعها في العراق

نتيجة الظروف التي شهدتها العراق بعد عام ٢٠٠٣، بما في ذلك العمليات العسكرية والاحتلال الأمريكي وما تلاها من أزمات وأحداث متعددة، توقفت عجلة التنمية المستدامة. كان لهذه الظروف تأثير كبير على مؤشرات التنمية في العراق، حيث أدت إلى عسكرة الاقتصاد وتدمير البنية التحتية، بما في ذلك الخدمات الفنية والصحية والتعليمية والثقافية، بالإضافة إلى الخراب الواسع في مختلف جوانب الحياة الاجتماعية والاقتصادية. سبب الأحداث التي وقعت بعد عام ٢٠٠٣ في نتائج مروعة ومخيفة في جميع مجالات الحياة العامة، بما في ذلك البيئية والصحية والاجتماعية والعلمية والتربية والاقتصادية، مما أدى إلى تدهور المجتمع العراقي إلى درجة فقدان سماته كمجتمع متحضر ومتكافل كما كان قبل تلك الأحداث.

تطلب عملية التنمية المستدامة معالجة المستجدات الحديثة والاستجابة للمطالب، وتعبئة الموارد المادية والبشرية لإجراء تحولات كبيرة في المجتمع. يجب تأسيس بنى اجتماعية وسياسية متخصصة وغير متخصصة لدعم التنمية وأداء وظائفها. ترتبط هذه العمليات دائمًا بتمزقات وتوترات، أي أزمات تمر بها النظم السياسية، مما يعرضها لمجموعة متنوعة من الأزمات مثل أزمة المشاركة، أزمة الهوية، أزمة الشرعية، أزمة التغلغل، وأزمة الاندماج، التي تؤثر جميعها على استقرار النظام السياسي. يجب معالجة هذه الأزمات بالتعاقب لتحقيق إقامة نظام ديمقراطي حديث، خاصة بالنسبة لأنظمة الجديدة مثل النظام السياسي العراقي بعد عام ٢٠٠٣.

تنصf التنمية المستدامة في العراق بعدة خصائص (دواي، ٢٠١١، ص ٦١) :

- ما زالت الاستدامة رهينة بانطلاقه التنمية البشرية في العراق بمؤشرات تعليمية وصحية وغيرها.
- الاستدامة لا زالت بحاجة إلى المزيد من الجهود منها التنظيرية وكذلك الإحصائية بهدف التأسيس لثقافة تنموية مستدامة تقوم على التحليل العلمي المدروس.

- كون العراق ثانوي خزان نفطي في العالم، يجعل فرص تحقيق الاستدامة أكثر ضمائراً بالاستناد على عوائد الصناعة النفطية في تنمية القطاعات المادية (الصناعة، الزراعة، البنى التحتية) والقطاعات غير المادية (الخدمات)

تتطلب التنمية المستدامة في العراق أدواراً متعددة للدولة، لا سيما في المراحل الأولى، حيث أن الدولة، وفقاً للتجارب التاريخية، هي الأقرب لتحقيق الأهداف الصحية والاجتماعية والتعليمية.

تحتاج الاستدامة إلى تكنولوجيا وإدارة قادرة على تغيير مسارات التنمية باتجاه الأهداف، من خلال الاستثمار الأكفاء للموردين المادي والبشري.

ونجد العديد من المؤشرات لمجالات التنمية الكثير منها في قطاع الصحة فلم تتحقق الحكومة العراقية اي تقدم في البنى التحتية في مجال الصحة الاولية ، إذ بلغ عددها ( ٢٦٥٨ ) مركز و رعاية صحي اولي في عام ٢٠١٦ في حين كان عدد المراكز في عامي ٢٠١٥ \_ ٢٠١٦ ( ٢٦٨٠ ) مركز صحي اولي ، وبلغت نسبة الانفاق العام على الصحة من اجمالي الانفاق الحكومي ( ١٠,٨ ، ١١,٢ % ) لعامي ٢٠١٥ و ٢٠١٦ على التوالي بمعدل انخفاض ( ٣,٦ % ) و يعزى سبب الانخفاض الى عجز الميزانية ، بسبب انخفاض اسعار النفط ،فضلا عن انخفاض نسبة وفيات الامهات لكل الف مولود في سنة ٢٠١٧ ( ٣١ % ) مقارنة بعام ٢٠١٦ التي بلغت ( ٣٦ ) ، اما نسبة الولادات في عام ٢٠١٧ فبلغت ( ٩٣,٧ % ) ( تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ٢٠١٩ ، ٢٠١٩ ، ص ٦\_٩ ) .

اما التعليم ، فقد شهدت مؤسسات التعليم العالي تطوراً ملحوظاً تمثل في استعمال كليات جديدة واضافة مبني حديثة في الكثير من الجامعات العراقية كما أدت المؤسسات الاهلية و المنظمات غير الحكومة دوراً هاماً في تنمية المجتمع المحلي وتقديم بعض الخدمات الأساسية ، كما تشارك تلك المؤسسات في زيادة الوعي لدى المواطنين ، و بلغت نسبة الانفاق العام على التعليم من اجمالي الانفاق الحكومي ( ٦٢,٠ ، ٢٢,٩ % ) لعامي ٢٠١٥ و ٢٠١٦ على التوالي بمعدل انخفاض بلغ نحو ( ١١,٩ % ) ( تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ص ١٣ ) .

اما الاقتصاد الكبير من القطاعات الاقتصادية، مثل الصناعة والزراعة والتجارة والسياسة والطرق والمواصلات، تضررت بشدة بسبب الأزمات الاقتصادية وانخفاض أسعار النفط، بالإضافة إلى هجمات داعش الإرهابية التي دمرت العديد من اسس الاقتصاد العراقي. فقد قلل القطاع الزراعي مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي من ٤٩% إلى ٣٨% خلال هذه الفترة من ٢٠١٤ إلى ٢٠١٥. في الوقت نفسه، بلغت مساهمة قطاع الصناعة في الناتج المحلي الإجمالي لعام ٢٠١٦ حوالي ٢% لا غير، فهي نسبة قليلة تعكس ضعف مساهمة هذا القطاع في اقتصاد الدولة.

بينما قطاع التجارة، الذي له دور متميز في الاقتصاد، لا تزال مساهمته متواضعة، حيث بلغ ٩,٦% من الناتج المحلي الإجمالي لسنة ٢٠١٦ (تقرير أهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ص ٨).

و الفقر ،" فيتمثل جوهر التنمية المستدامة في تزويد افراد المجتمع الذي يحتاجونه بغية الحد من و القضاء على جميع مظاهر الفقر ، عن طريق استراتيجية مترابطة بما في ذلك تطوير نظم الحماية الاجتماعية و توفير العمالة الائقة و بناء قدرة الفقراء على الصمود ، و بناءاً ذلك وضعت خطة وطنية كاستراتيجية للتخفيف من الفقر في العراق ( ٢٠١٨ - ٢٠٢٢ ) ، تهدف إلى تحسين اوضاع الفقراء و انتشالهم من حالة الفقر اما عن طريق تحسين دخولهم او عن طريق تحسين فرص وصولهم الى الخدمات ذات النوعية المناسبة و تستهدف الاستراتيجية تقليل نسبة الفقر في الدولة بمقدار ( ٢٥ % ) وحتى عام ٢٠٢٢ ، من خلال الاسهام في تحسين المستوى التعليمي والاوپاع المعيشية و الصحية و الحماية من المخاطر و التمكين من اجل تحويل الفقراء الى منتجين مندمجين اقتصاديا و اجتماعيا" ( تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ص ١٢ ) .

و الحماية الاجتماعية ،"بلغت نسبة نفقات الحماية الاجتماعية إلى الإنفاق الجاري ١٠٪ و ٩٪ لعامي ٢٠١٥ و ٢٠١٦ على التوالي ، في حين بلغت نسبة نفقات الحماية الاجتماعية إلى مجموع الإنفاق ٦٨٪ و ٢٠٪ لنفس الأعوام. ووفقاً لبيانات وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، بلغ عدد الرجال المشمولين بشبكة الحماية الاجتماعية ١٢٠,٦٩٠,١٢٠ و النساء المشمولات ٤٤,٤٥٤ لعام ٢٠١٧ ، مما يمثل زيادة واضحة عن عدد المشمولين في عام ٢٠١٦ ، حيث كان عدد الرجال المشمولين ٤٩٢,٢٠٢ ، و عدد النساء المشمولات ٤١٣,٥٧١ ." ( تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ص ١٢ ) .

اما البيئة تدمير البنية التحتية البيئية، بما في ذلك طمر النفايات الخطرة والسماء في الأراضي العراقية. العمليات العسكرية المتكررة داخل الأراضي العراقية أسفرت عن تدمير شبكات وأحواض الصرف الصحي وشبكات وآبار المياه، فضلاً عن الاستنزاف المستمر للمصادر الطبيعية، لا سيما المياه. حيث كانت التأثيرات على قطاع المياه كالاتي:

- انخفاض نصيب الفرد: نتيجة لهذه الأوضاع، انخفض متوسط نصيب الفرد من المياه إلى ٣٧٤ لتر/يوم في عام ٢٠١٥ .

- تحسن طفيف: عاد نصيب الفرد من المياه وارتفع في عام ٢٠١٦ إلى ٣٧٩ لتر/يوم.

( تقرير اهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠١٨ ، ص ٨ ) .

### تحليل واقع التنمية المستدامة في العراق

دراسة وتحليل واقع التنمية المستدامة في العراق يتطلب فحصاً دقيقاً للظروف والمشكلات التي يعاني منها البلد في مختلف الجوانب. تواجه التنمية المستدامة في العراق مجموعة من التحديات التي تعيق النهوض بواقعها. فيما يلي أهم هذه التحديات:

- الواقع الأمني والسياسي: ما زالت المعضلات الأمنية والسياسية تحتل موقع الصدارة بين المعوقات، حيث تعزز هذه المعضلات من مشكلات تعرقل أي خطوات إصلاحية.
- الخلافات على السلطة: الخلافات المستمرة على السلطة وعدم الوصول إلى قرار سياسي حاسم يخدم مصالح المجتمع العراقي بعيداً عن قضايا التحزب والديكتatorية.
- انعدام الاستقرار الأمني: يمثل هذا التحدي أحد التحديات الأساسية للتنمية المستدامة.
- الفساد المالي والإداري: ضعف الإصلاح الإداري وسوء استعمال الموارد المالية وهدرها.
- عدم اكتمال مؤسسات الدولة: عدم اكتمال المؤسسات الأمنية والقانونية والعسكرية والسياسية بسبب التجارب الخاطئة السابقة.
- الاقتصاد الريعي: استحواذ القطاع النفطي على الحصة الأكبر في تكوين الناتج الإجمالي مما يعمق المشاكل البنوية في الاقتصاد العراقي.
- تدهور القطاع الصناعي: تدهور الصناعات التحويلية والزراعية وعدم وجود صناعات تحويلية قوية.
- عدم التوازن بين بنية الاقتصاد والمجتمع: التخلف الواضح في جميع مفاصل الاقتصاد وتفكك وانهيار البنى التحتية.
- غياب سياسة استثمار عقلاني: انعدام سياسة تخطيطية واضحة للاستثمارات العقلانية للموارد الاقتصادية.
- هدر الكفايات التقنية البشرية: عدم استغلال الكفايات التقنية البشرية العراقية بشكل فعال.
- البطالة: البطالة بمختلف أشكالها تؤثر على ذهنية المواطن وسلوكه السياسي والأخلاقي.
- انهيار الاستثمارات المحلية: ضعف القطاع الخاص في عملية التنمية البشرية والاجتماعية والاقتصادية.
- تدهور مستوى المعيشة: تفكك الفئات الوسطى وانخفاض نصيب الفرد من الدخل القومي، حيث يعيش أكثر من ربع سكان العراق تحت خط الفقر.
- انعدام التبادل التجاري بين المحافظات: فشل تطور الديناميكية الداخلية للاقتصاد العراقي.
- عجز التراكمات الرأسمالية: عدم التفاعل مع الاقتصاد الدولي وانخفاض معدلات النمو الاقتصادي.
- ضعف التأهيل والتدريب: ضعف التأهيل والتدريب للملكات الوسطى والقيادية.

- عدم التنسيق مع قوانين منظمة التجارة العالمية: عدم القدرة على التنسيق بين المصالح الوطنية وقوانين منظمة التجارة العالمية.
- سياسات اقتصادية غير فعالة: انعدام كفاية وفعالية السياسات الاقتصادية الكلية.
- مشكلة الفقر: الفشل في إشباع الحاجات الأساسية لغالبية السكان.
- سياسات اقتصادية دون المستوى: هبوط مستوى الدخل وعدم العدالة في توزيعه والنمو السكاني المتزايد.
- تدهور القطاعات الاقتصادية: تدهور في القطاعات الاقتصادية كافة خاصة القطاع الزراعي والإنتاج الغذائي.
- التحديات البيئية: تفاقم التحديات البيئية مثل التصحر وشحة المياه.
- انعدام السكن الصحي: انعدام السكن الصحي لغالبية العوائل الفقيرة وظهور الوحدات السكنية بشكل عشوائي.
- انهيار الخدمات: انهيار الكثير من الخدمات بما فيها خدمات الصرف الصحي.
- مخلفات الحروب والصناعة: المخاطر الناجمة عن مخلفات الحروب والصناعة.
- تدني خدمة توليد الطاقة الكهربائية: تدني خدمة توليد الطاقة الكهربائية منذ زمن بعيد.
- غياب سياسة متكاملة للبعثات الدراسية.
- عدم وضوح التشريعات والقوانين: التشريعات والقوانين غير الواضحة تعيق تطوير الملاكات التقنية والعلمية.
- شحة الأكاديميات الفنية والمهنية: شحة الأكاديميات ومراكز البحث واعتماد أساليب تعليمية قديمة.
- تدهور المناهج العلمية: تدهور المناهج التقنية والعلمية وعدم ملائمتها للتحديات المعاصرة.
- هجرة الكفاءات العلمية: مغادرة الكفاءات العلمية إلى خارج الدولة لأسباب اقتصادية وأمنية.
- انخفاض مستوى المعرفة الحديثة: انخفاض مستوى المعرفة ووسائل الاتصالات في الجامعات العراقية.  
ان تحقيق تطور اقتصادي منشود يتطلب تشجيع الاستثمار في البنية التحتية وهو بنوعين الاول :  
الاستثمار في رأس المال المادي ويتمثل بتوفير الماء والكهرباء والنقل وبناء السدود والخزانات والطرق والجسور وشبكات الصرف الصحي وغيرها من الاستثمارات التي تهيئ البيئة المناسبة لقيام الاستثمار

الخاص من خلال تقليل كلفه وزيادة كفائه ، مما يؤدي إلى زيادة رفاهية الأفراد وزيادة الناتج من خلال تعزيز مشاركة القطاع الخاص في تحقيقه .

والثاني: هو الاستثمار في رأس المال البشري الذي يعد المركز الأساس لعملية التطور الاقتصادي ، لأنَّه يركز على بناء الإنسان وتطوير قدراته ، فضلاً عن كونه يؤدي دوراً هاماً في تدعيم الانتاج ورفع نسبة النمو في الناتج المحلي الإجمالي ، والتجارب السابقة كتجربتي اليابان وكوريا الجنوبية خير دليل على ذلك. ويركز الاستثمار في رأس المال الإنساني على تعميق مستوى التعليم وتدريب وتطوير القدرات وتوفير الصحة العامة و المتطلبات الإنسانية الضرورية لتوفير المياه الصالحة للشرب والاهتمام ببرامج التغذية السليمة والتعليم ( زيني ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٤٠ ) .

#### اولاً : الاهتمام بالتعليم :

قد أصبح العالم اليوم يدرك أن الاهتمام بقضايا التعليم والقضايا الثقافية كمحو الأمية وتحديث أنظمة التعليم والتغيرات الثقافية للمجتمعات يؤثر بشكل إيجابي في مجال التحويلات الاجتماعية والاقتصادية وفي هذا الخصوص نقل عن آرثر لويس \* راي ( بان فشل أي سياسة تنمية يرجع إلى قلة التعليم وانتشار الأمية ، ويرى ان التطور الذي لحق الاتحاد السوفيتي السابق يعود للاستثمارات الضخمة التي انفقت على التعليم ) (مصطفى وحفظي ٢٠٠٥ ، ص ٢٥٦)

إنَّ منهجية التعليم في العراق والطريقة التي يسير عليها النظام التعليمي في العراق والتي ترتكز على أنتاج موظفين حكوميين أصبح لا يتماشى مع الرؤى الجديدة التي يراد لها في العراق فالنظرية الجديدة للاقتصاد العراقي والتي نص عليها الدستور العراقي هي التحول نحو اقتصاد السوق وشخصنة اغلب النشاطات الاقتصادية وإن هذا النظام التعليمي لا يتماشى مع متطلبات اقامة قطاع خاص متتطور يقود عملية التنمية الاقتصادية ، فالقطاع الخاص اليوم بحاجة إلى كوادر متطرورة ليواكيـب التطور المعلوماتي والتكنـي المتـسارـع ، وذلك يتطلب تحـديث المناهج التعليمية الحالية التي تقوم على اسـاسـ الحفـظـ والاستـذـكارـ وتطـوـيرـها لـبنـاءـ اجيـالـ ذات اـمـكـانـيـاتـ مـتـقدـمةـ قادرـةـ عـلـىـ الـبـحـثـ عـنـ المـعـلـومـاتـ وـالـوـصـولـ إـلـيـهاـ وـتـحلـيـلـهاـ بـالـسـرـعـةـ المـمـكـنةـ وـمـتـمـكـنةـ منـ توـظـيفـ هـذـهـ المـعـلـومـاتـ بـمـاـ يـخـدمـ مـصـلـحةـ المـجـتمـعـ وـمـصـلـحةـ اـصـحـابـ الـاعـمالـ . ) ( زيني ، ٢٠٠٩ ، ص ٤٧١ )

فعندما يتضاعل دور الموارد الطبيعية ويبرز دور المعرفة كمصدر قوة في المجتمع ، تصبح التنمية البشرية المنتجة لهذه المعرفة والموظفة لها عاملاً حاسماً في تحديد المهارات والقدرات الوظيفية ، وهكذا تتشابك عملية التعليم والتنمية وتصل إلى المستوى الذي يكون فيه التعليم أشبه بالرديف للتنمية ، وتتصبح عوائد الاستثمارات في مجال التعليم هي الأكبر من بين الاستثمارات المختلفة ، إن التسارع التكنولوجي والمعلوماتي في العالم يوجب علينا التحرك بسرعة وفاعلية لنتمكن من اللحاق بركب هذا التسارع وهذه الثورة المعلوماتية ، لأن من يخسر في هذا التناقض العلمي مكانته لن يتخلّى عن صدارته فحسب بل ستنتزع منه ارادته أيضاً.

لذا "فالامر يتطلب بناء نظام تعليمي متتطور يعتمد التقنية والمهنية ومصمم ليتطابق مع المعايير الدولية للصناعة والتعليم ، ويسمهم في تطوير قدرات الافراد العلمية او التكنولوجية ، ويمكنهم من مواجهة التحديات التي تصادفهم في حياتهم المهنية فضلاً عن توفير مخرجات من القوى العاملة متدربة ومتاهية لتلبی حاجة السوق المحلية ، فالمعرفة والمهارة كما اسلفنا هي اساس كل تطور اقتصادي واجتماعي" . (الشماسي ٢٠١١، ص ١٣)

### ثانياً : تطوير الواقع الصحي :

الجانب الآخر الذي يجب التركيز عليه في رأس المال الانساني هو الاهتمام بالصحة ، فيعد توفير الصحة ضرورة اساسية في حياة الانسان الذي يعد غاية التنمية ، وأداتها لتحقيق الاساس الاجتماعي والمادي والثقافي وكذلك لتحقيق النمو الاقتصادي وزيادة الانتاجية ، وبناء على ذلك فإن العلاقة بين الصحة والتنمية المستدامة هي علاقة تشابك وترتبط متبادلة فكلاهما يعد الانسان غاية، وإن توفير المستوى اللازم من الصحة العامة من شأنه ان يسمهم في زيادة الانتاج و الانتاجية من ناحية وكذلك تحقيق معدلات متقدمة من الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية لأفراد المجتمع من ناحية اخرى . (البغدادي ، ٢٠٠٤ ، ص ١)

وفيما يخص الاهتمام بالجانب الصحي في العراق فقد شهدت تراجعاً ملحوظاً ويمكن تأثير ذلك بوضوح من خلال استطلاع الاوضاع الصحية في الدولة ، والتي شهدت تراجعاً مستمراً منذ العقد الاخير من القرن الماضي ولغاية الوقت الحاضر ، الامر الذي أسمهم في تراجع متوسط العمر السكاني الذي بلغ ( ٦٢.٦ سنة و ٦٨.٢ سنة ) للأعوام ١٩٨٥ و ٢٠٠٦ و ٢٠١١ و ٢٠١٥ على التوالي ( خضر هاشم ، ٢٠١١ ، ص ٢٦٦ ) وهذا المعدل اذا ما اجرينا مقارنة بسيطة بينه وبين متوسط العمر في بعض الدول النامية وال العربية بالتحديد بعد منخفضاً على الرغم من ارتقاوه إلى ( ٦٩.٥ ) عام ٢٠١٥ إذ بلغ في الكويت والأردن لنفس العام بنحو ( ٧٤.٦ عام ٧٤.٢ عام ) ، (البيانات المنشورة على موقع البنك الدولي ، ب.ت) وهذا خير ما نستدل به على ان المواطن العراقي لا زال يعاني من نقص كمي ونوعي حاد في الخدمات الصحية المقدمة إليه ، وتعود الحروب وما ترتب عليها من ظروف العقوبات الاقتصادية وتفضي الامراض المزمنة والوبية ، فضلاً عن هروب اغلب الاطباء والكتفاءات الصحية إلى خارج الدولة بفعل التهديدات الامنية التي عانى منها بعد التغيير في ٢٠٠٣ . (الصقال، ٢٠٠٤، ص ٣٣٠) وعلى الرغم من توجه الدولة إلى تشجيع عودة الكفاءات واستقطاب جميع الخريجين من المهن الصحية إلا ان هنالك حاجة ونقصاً في الملاك الصحي ربما يكون احد اسبابها النمو السكاني المضطرب . (الحسانى وخضير ، ٢٠١٤ ، ص ٤٤)

وهنالك سبب اخر مهم يمكن ان يعزى اليه تدهور الواقع الصحي هو تراجع النسب المخصصة للإنفاق على الرعاية الصحية من أجمالي الإنفاق العام ، إذ أنه على الرغم من ارتفاع النسبة من ١.٦٩ % عام ٢٠٠٤ الى ٤.٨٧ % عام ٢٠١٢ ثم الى ٦.٤٦ % عام ٢٠١٤ إلا أن هذه النسبة تقل كثيراً اذا ما قورنت بمثيلاتها في الدول المتقدمة وبعض الدول النامية ايضاً . (البيانات المنشورة على موقع البنك الدولي ، ب.ت)

ان تحقيق تنمية مستدامة منشودة والنهوض بالواقع الصحي ومنح البيئة ومواردها المزيد من العناية والاهتمام امور متداخلة مع بعضها البعض ولا يمكن العزل فيما بينها ، فإذا جرى التركيز على احداها وترك الجوانب الأخرى مهملاً تداعت بشكل تدريجي ، تكون أن تراجع المستوى الصحي للإنسان يعد استناداً لمورد مهم من موارد البيئة هو رأس المال البشري، لأن اعتلال الصحة يؤدي إلى تراجع مستوى الانتاجية مما يؤدي إلى الضغط على البيئة وتشكيل الخطر عليها ، (احمد، ٢٠١٦ ، ص ٦٦) لذلك ينبغي ايلاء هذا القطاع المزيد من الاهتمام وذلك يتطلب مجموعة من الخطوات الهامة والتي ابرزها : (الموسوي ، ٢٠١٣ ، ص ١١٦)

- تطوير البنية التحتية ومستوى الخدمات المقدمة في المؤسسات الصحية وتوسيع نطاق الخدمات الصحية المتاحة .

- اشراك المجتمع المدني والقطاع الخاص في مجال البناء وإدارة المؤسسات الصحية .

- توضيح دور المجتمع في نشر الثقافة الصحية والتوعية وعدم الاتكال على الدولة بشكل كامل .

- تفعيل دور الوسائل الاعلامية ووسائل التواصل المختلفة في نشر وتعزيز الثقافة الصحية للمواطنين إلى جانب الدورات والندوات وورش العمل المختلفة التي توفرها المؤسسات التعليمية والمنظمات الأخرى ..

- الاهتمام بالصناعات الدوائية والعمل على تطويرها وحمايتها وتمكين وتدريب الكوادر الصحية المختلفة من مدراء وأطباء ومساعدين .

### ثالثاً : النهوض في البنى التحتية :

فيما يخص الاهتمام في البنى التحتية ، فإن معظم الدول المتقدمة والنامية على حد سواء تعطي أهمية كبيرة للاستثمار بها ، بسبب ما تؤديه من دور اساس في النمو والتنمية ، إذ يرى بعض الاقتصاديين ومنهم روزنستاين ان تحقيق النمو الاقتصادي في الدول النامية لا يمكن ان يتحقق الا من خلال تقديم دفعة قوية من الاستثمارات في راس المال المادي الذي يمثل كما اسلفنا في مقدمة هذا المطلب في مشروعات النقل والموانئ والمواصلات والسود والري والصرف .. الخ . ( سليمان ، ١٩٨٢ ، ص ٣٠) وفي هذا المرفق بالتحديد فقد عانى العراق وما زال يعاني من جملة من المشكلات ولعل ابرزها وأكثرها الحاجة تردي واقع الطاقة الكهربائية ( كريم ، ٢٠١١ ، ص ٤٩ ) ، اذا يعني هذا القطاع بالذات من عجز كبير في مواكبة تزايد الطلب عليه منذ بداية العقد الاخير من القرن الماضي ولحد الان بسبب عجز المحطات عن العمل بكامل طاقتها الانتاجية ، فضلاً عن عمليات التخريب التي تعرضت لها المحطات نتيجة تراجع الوضع الامني ، وكذلك حجم الفساد المالي والإداري ، وكذلك الحال في مشاريع مياه الشرب وخدمات الصرف الصحي

اذا يعني العراق من نقص حاد في هذين المجالين ولاسباب عديدة ابرزها تقادم شبكات التوزيع وتكسر خطوط النقل ، الامر الذي يتطلب توجيه دفعة قوية من الاستثمارات في هذين المجالين لنصب محطات جديدة وإعادة تأهيل الشبكات ومحطات التوزيع القائمة ..

أما فيما يتعلق بالقطاع الحيوى الآخر وهو قطاع النقل والمواصلات فهو الآخر يعاني الكثير من المشكلات التي تتطلب رصد استثمارات كبيرة من أجل النهوض بواقع هذا القطاع وتعزيز نسبة مساهمته المتدنية في الناتج المحلي الاجمالي . (الشمرى ،٢٠٠٨، ص ٢٣).

#### رابعاً: دعم وتوسيع المشاريع الانتاجية للقطاع الخاص :

ان ابرز ما خرجت به التجارب السابقة للتطور الاقتصادي الذي شهدته معظم الدول النامية من درس هو تحديد العلاقة بين الدولة والقطاع الخاص ، وهذا الدرس يشير إلى انه عندما يكون دور الدولة مكملاً لدور القطاع الخاص وغير متقطع معه فأن عملية التطور الاقتصادي المنشود ستحقق، وذلك يتم عندما تتبع الدولة استراتيجية ودية نحو السوق ولا تتدخل الا في حالة تأشير الانحراف عن الخطط المرسومة أو حينما يفشل في الوصول إلى الاهداف المطلوبة ، لقد أثبتت التجارب السابقة ان السوق يحقق نجاحات باهرة في الانشطة الانتاجية والتي تدر عليه ارباحاً مباشرة ولكن بالمقابل يفشل فشلاً ذريعاً في تهيئة البنى التحتية سواء المادية أو البشرية ، وهنا يأتي دور الحكومة بأن تكمل ذلك من خلال التدخل المباشر لتوفير ما لم يوفره السوق من خلال توفير المعلومات والإحصاءات وتطوير البنى التحتية وتحسين المستوى الصحي والاهتمام بالبيئة والتعليم وتشجيع البحث العلمي وتمويله ، والاهتمام بشتى المجالات التي انحصر فيها<sup>١</sup> نشاط السوق لسبعين الاول قد يكون عدم تحقيق ارباح مباشرة ، والثاني هو انه قد يكون نشاط القطاع الخاص يتعارض مع المصلحة العامة . ( زيني ،٢٠٠٩ ، ص ٤٦٧ )

ان المهمة الاساسية التي ينبغي ان تأخذها على عاتقها الحكومات الحالية والمستقبلية ، فضلاً عن توفير الامن الداخلي هي تحقيق الاستقرار وتوفير الضمانات الضرورية لتشجيع الاستثمار الخاص ، وذلك لن يتم الا من خلال وضع القوانين والقواعد التي تنظم عمل القطاع الخاص وتحمي حقوق الملكية وتأكد على عدم جواز مصادرة تلك الحقوق بأي ظرف كان ، وخلق البيئة المستقرة التي تهيئ الظروف الملائمة لعمل القطاع الخاص .

ان عملية خلق وتهيئة الظروف المناسبة والبيئة المؤاتية لعمل القطاع الخاص تصبح حاجة ماسة في حالة العراق ليس بسبب كون القطاع الخاص هو المحرك الكفاء لعملية الانتاج والذي يخلق روح المنافسة والابتكار فقط وإنما لأن القطاع الخاص فضلاً عن ذلك يعد مصدراً اساسياً للثروات الاستثمارية والتي لا يمكن الاستغناء عنها أو التوسيع الاقتصادي بدونها بأي شكل من الاشكال في ضوء الظروف الحالية التي تعيشها الدولة . ( زيني ،٢٠٠٩ ، ص ٤٧٥ ).

(\*) بدءاً بعد مصطلح صناديق الثروة السيادية مصطلح حديث العهد اذا ظهر الى الساحة الاعلامية والاقتصادية في عام ٢٠٠٥ ، من خلال مقالة لللاقتصاد الروسي انديريو روزانوف في المجلة المصرفية المركزية بعنوان "من الذي يحمل ثروة الامم" واصبحت تلك الصناديق من العناوين الرئيسية في الصحف المالية. بالرغم من عدم وجود تعریف محدد لهذه الصناديق، تعرفها المؤسسات الدولية بطرق مختلفة. من ابرز هذه التعريفات هو تعريف صندوق النقد الدولي الذي يصفها بأنها "صناديق او ترتيبات استثمار عامة ذات أغراض محددة، مملوكة للحكومة وتحت سيطرتها، ومهمتها الاحفاظ وإدارة الأصول لأهداف اقتصادية كلية متوسطة او طويلة المدى". يوضح الصندوق أن هذه الصناديق تُبنى من عمليات الصرف الأجنبي، أو عوائد عمليات التخصيص، أو الفوائض المالية العامة، أو عوائد صادرات السلع. وتطبق هذه الصناديق استراتيجيات استثمار تشمل استثمارات في أصول مالية أجنبية. كما يتضمن تعریف صندوق النقد الدولي استقرار العائدات، وصناديق الادخار، وصناديق تمويل التنمية، وكذلك صناديق التقاعد الحكومية. من ناحية أخرى، تعرفها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بأنها "وسائل استثمار مملوكة للحكومة يتم تمويلها من موجودات الصرف الأجنبي". وتضيف وزارة الخزانة الأمريكية إلى ذلك بأنها "تدار بشكل مستقل عن الاحتياطات الرسمية للسلطات النقدية".

خامساً: انشاء صندوق سيادي لحفظ حقوق الاجيال القادمة(\*) (Weiss,2008,p7)

ظهر هذا المفهوم عالمياً وتشكل الكيان المؤسسي له كرد فعل لتراكم الموجودات المالية الأجنبية لدى المؤسسات الحكومية ، وأصبحت هذه الصناديق بمثابة الطريق السائد الذي تسلكه اغلب الدول ذات الاسواق الناشئة لاستثمار مواردها المالية ، فضلاً عن الدول المعتمدة في تطور اقتصادياتها على تصدير المواد الأولية ولا سيما النفطية منها والتي تتمتع بوجود فوائض في موازين مدفوعاتها ، وعلى هذا الاساس فقد بات ينظر لهذه الصناديق على انها صناديق استثمار متخصصة تمتلكها الحكومات لإدارة مواردها المالية من خلال استثمارها لأغراض الأجل الطويل ،

تمويل هذه الصناديق في العادة من مصادر العملة الأجنبية أو غيرها من الاحتياطيات الدولية، وت تكون من مجموعة متنوعة من أدوات الاستثمار : كالأسهم والسنادات والذهب وحقوق السحب الخاصة فضلاً عن مركز الدولة الاحتياطي لدى صندوق النقد الدولي وأشكال أخرى من الأدوات المالية ، ويجري إدارتها عادةً من قبل البنوك المركزية فضلاً عن شركات الاستثمار التي تتولى عملية إدارة صناديق متخصصة مثل صناديق التقاعد الرسمية وصناديق الثروة النفطية وغيرها . (Braunstein,2009,p10)

إن النفط كما يعلم الجميع بأنه مورد ناضج من الممكن ان لا يتعدى عمره عشرات السنين القادمة هذا فضلاً عن التغيرات في الطلب العالمي عليه ، وعلى هذا الاساس فقد يتمتع بعوائد هذا المورد جيلين أو ثلاثة فيما ستحرم منه الكثير من الاجيال القادمة ، في الواقع أننا اليوم نتحمل مسؤولية كبيرة إزاء الاجيال القادمة، لذلك يجب عدم ترك التصرف بهذا المورد من مسؤولية الحكومات المتعاقبة تتصرف به لمصالحها الخاصة ، لاسيما بعد ان أصبحت الكثير من الدول النفطية تمتلك صناديق سيادية في الوقت الحاضر، إذ تم خلال المدة ( ٢٠٠٠ - ٢٠١٠ ) انشاء ٢٨ صندوق من أصل ٤٨ صندوقاً منشأة منذ مطلع عام ١٩٥٣ .

وبما ان الاقتصاد العراقي احادي الجانب يعتمد على المورد النفطي في تمويل عملية التنمية الاقتصادية فيجب عليه ان يواكب التطورات الحاصلة في السياسات الاقتصادية للبلدان النفطية الأخرى والآليات المتتبعة لتنفيذ تلك السياسات والتي تعد الصناديق السيادية احد ابرز هذا الآليات وأفضلها. & (Back,2008,p7)

إذا كان العراق يمتلك ثالث أكبر احتياطي نفطي مؤكّد في العالم ناهيك عن الاحتياطيات المحتملة والتي يؤكّد وجودها الكثير من الخبراء النفطيين والشركات المتخصصة بهذا الجانب، فما هو الضير اذا تم تأسيس اكبر صندوق سيادي بالمنطقة في العراق ، هدفه الاساس هو توفير الحماية للاقتصاد الوطني من التقلبات العالمية المستمرة في أسعار النفط من ناحية ومن ناحية اخرى ضمان مستقبل الاجيال القادمة. (Anderson,2009,p5)

المقومات الأساسية التي ينبغي توفرها في العراق لغرض تأسيس هذا الصندوق : ( صالح ، ٢٠٠٨ ، ص ٣).

\* المقومات البشرية: بما أن الإنسان هو غاية التنمية ووسيلتها الأساسية ، والعراق يمتلك طاقات بشرية على مستوى عالي من الكفاية والقدرة على مواكبة التطور العلمي والتكنولوجي ، فمن خلال تلك الطاقات بإمكانه أن يوفر الركيزة الأساسية لبناء هذه الصناديق .

\* المقومات الاجتماعية: يعد تواجد كادر كفؤ ومخلص متخصص يعمل من أجل مصلحة دولته ، أمراً ضرورياً من أجل الاطمئنان على كفاية عملية توظيف هذه الموارد المدخرة .

\* المقومات التشريعية: من الشروط الأساسية لنجاح هذه الممارسة هو توفر القواعد والقوانين والتشريعات التي تنظم عمل الصناديق ومصادر تمويلها وأهدافها .

\* المقومات الاقتصادية: ويأتي في مقدمة هذه المقومات هو النفط والغاز وبقية المعادن ، إذ يمثل الغاز الطبيعي ثروة سيادية أخرى في العراق بعد النفط ، ويأتي معدن الفوسفات كثالث ثروة سيادية في العراق والعديد من الموارد الأخرى التي لم يتسع المجال لذكرها هنا .

ومن الجدير بالذكر ان هذا الطرح ليس بالجديد ، إذ يعد الاقتصادي الأمريكي ( ستيفن كلمونز ) اول من طرح هذه الفكرة في مقال نشره في ٩ نيسان ٢٠٠٣ حول امكانية نقل تجربة ألاسكا في استغلال عائدات النفط إلى العراق ، إذ اقترح ( ستيفن كلمونز ) تخصيص ( ٤٠ % ) من عوائد النفط لإنشاء صندوق توزع عوائده على الشعب العراقي ، (مهدي حسن و احمد حسن ٢٠١٢، ص ٢٣)

وفي وقت لاحق تم تعديل هذا الاقتراح من قبل (توماس بالي) ، إذ اقترح (بالي) انشاء نوعين من الصناديق الاول : توزع ( ٢٥ %) من أرباحه بشكل مباشر على المواطنين .

والثاني : تخصص جزء من ارباحه وتوزع على المحافظات وفقاً للكثافة السكانية. (عبد العزيز ٢٠١٧، ص ١٥٩)

هناك الكثير من نماذج الصناديق السيادية التي اقترحها الباحثون والأكاديميون المتخصصون لا يتسع المجال هنا إلى عرضها ولكن من الممكن اختيار الانسب من هذه النماذج او تطويره احداها ، (المنصوري ٢٠١٢، ص ٢٣١) كما يمكن تطوير صندوق تنمية العراق الذي انشأ بموجب الفقرة ( ١٢ )

وترتيباتها في الفرات ( ١٣ و ١٤ و ٢٠ ) من قرار مجلس الامن الدولي رقم ١٤٣٨ في ايار ٢٠٠٣ ، (الهيتي ، ٢٠٠٧ ، ص ٣٠) ليرتقي إلى نموذج صندوق سيادي من خلال الاخذ بجملة الاعتبارات

والمتطلبات الازمة لذلك: (بالي ، ٢٠٠٧، ص ٣٣٧) لاسيما وأنه يمكن عد الصندوق سيادياً ، اذا ما حلنا فكرة هذا الصندوق بشكل علمي دقيق ،

اذ يعد ( صندوق تنمية العراق ) احد صناديق الاستقرار الذي انشأ اساساً لمواجهة الحالات الطارئة في موازنة الدولة العامة ، فضلاً عن كونه حساب احتياطي يصنف عمله ضمن الانشطة الاستثمارية المخصصة لإدارة الاحتياطيات الدولية وهو بالعملة الأجنبية (شنجار والزبيدي ، ٢٠١٦ ، ص ١٢٢)

سادساً : تفعيل دور المجتمع في استغلال الموارد الطبيعية وتحسين البيئة :

يعد الانسان جزءاً من المكونات المتعددة الطبيعية والمشيدة ، التي تتفاعل فيما بينها ويضمها تفاعل الانسان مع اقرانه البشر ، ضمن إطار كوكب الحياة ، لتكوين هذا الكل الذي يعرف ب "البيئة" ، (قرار مجلس الامن الدولي ،٢٠٠٣ ،ص ٢٥) لذلك فإن هذا الامر يحتم على الانسان تحكيم عقله والتعامل برشد وتوازن مع البيئة ، لاسيما اذا عرفنا ان الانسان هو بمثابة الدعامة الاساسية في احداث أي تغيير في البيئة ، وان يتمتع بما ترخر له هذه البيئة من موارد بدون تدمير او اسراف ، وذلك يعتمد على الثقافة والوعي البيئي الذي ينبغي ان تتوفران لدى الانسان كي يتمكن من استغلال موارد البيئة بعقلانية وتوازن تمهداً للوصول إلى عملية التنمية المستدامة التي تضمن تحقيق مستوى عالي من الرفاهية للإفراد فضلاً عن حماية حقوق الاجيال القادمة في التمتع بهذه الموارد . (نجم وعز الدين ،٢٠١٦ ،ص ٢٣).

وفي هذا الجانب كان وما زال العراق يعاني من الكثير من المشكلات التي انعكست بشكل سلبي على البيئة العراقية باختلاف عناصرها ولغرض عدم الاسهام سنجوزها بالنقاط الآتية: (صالح ،٢٠٠٨ ،ص ٧).

تطور القطاعات الاقتصادية والإنتاجية ونموها غير المستدام . ١ -

٢ - التزايد المضطرب في حجم السكان ، اذ بعد معدل النمو السكاني في العراق الاعلى بالمنطقة ، وهذا كما هو معروف سيضغط على الموارد المتوفرة .

٣ - بدائية تعامل المؤسسات المختلفة مع الملوثات الناتجة عن تطور ونمو قطاعاتها المختلفة .

٤ - اثار الحروب المتعاقبة على العراق والتي امتدت لتشمل تراب العراق وهوائه وعناصر بيته كافة .

٥ - علاقة المواطن العراقي غير الصديقة مع البيئة ، فضلاً عن سوء استغلاله لمحيطه الحيوي أن مساهمة المجتمع المدني في القرار الاقتصادي والبيئي في العراق لا زال خجولاً ، إذ تقصر أغلب نشاطاته على إيصال اراء ومطالبات المواطنين إلى الرأي العام من مدة إلى أخرى ، تاركة ذلك الدور الحيوي في تمثيل المجتمع والتأثير في عملية صنع القرارات لمجموعات وأشخاص لديهم اجندةتهم الخاصة

التي تعمل على إقرار القوانين والتشريعات التي تخدم مصالحها الخاصة . لذلك ومن خلال ما تقدم نستنتج مدى تدني دور المجتمع والمنظمات غير الحكومية في عملية صنع القرار والاسهام في عملية رسم الخطط التنموية ومشاريع التطوير التي تخدم المجتمع . (Salmon & others, 1999, p13)

وهذا الامر يتطلب تفعيل التربية البيئية ( البيئة ومفهومها وعلاقتها بالانسان ،مقال منشور في ٢٠١١ ) في المجتمع ، التي تستهدف بناء مجتمع ايجابي يعي أهمية مشكلات البيئة وأثارها ، وقدر على تحديد علاقته مع البيئة . (المقداد ،٢٠٠٦ ،ص ٣).

ومما نود الاشارة اليه ان تفعيل دور المجتمع في الحفاظ على البيئة ، ينبغي ان يبدأ اولاً من الوحدة الممارسة البيئية السليمة في شخصية الفرد وتصبح نمط من انماط سلوك حياته الطبيعية تجاه البيئة .

## الاستنتاجات والتوصيات :

### الاستنتاجات :

- ١ - ان التنمية المستدامة في جوهرها عملية تغيير يكون فيها استغلال الموارد واتجاه الاستثمارات ووجهة التطور التكنولوجي والتغيير المؤسسي أيضاً في حالة انسجام و تعمل على تعزيز إمكان الحاضر والمستقبل لتلبية الحاجات والمطامح الأساسية .
- ٢ - اذا الاستدامة هي صفة يجب أن تكون متلازمة مع التنمية لضمان ديمومتها فهي ظاهرة تنمية مستمرة متتجدة تسعى الى بناء الحياة في الوقت الحاضر وضمان استمراره مستقبل دون إهمال لمعطيات الماضي .
- ٣ - تقوم التنمية المستدامة على مبدأ التوازن في توزيع الموارد ، ولها ابعاد متداخلة فيما بينها وتشمل البعد البيئي ، والبعد الاقتصادي الذي يهتم بتحقيق التطور الاقتصادي وزيادة الإنتاجية وتحقيق كفاية الاداء الاقتصادي .
- ٤ - تختلف مؤشرات التنمية المستدامة وتتعدد اوجهها باختلاف الأبعاد والمضمون اذا نجدها باوجه مختلفة اقتصادية واجتماعية وبيئية ومؤسسية، فالعملية تفاعلية مشتركة .
- ٥ - تدني دور المجتمع والمنظمات غير الحكومية في عملية صنع القرار والاسهام في عملية رسم الخطط التنموية ومشاريع التطوير التي تخدم المجتمع .

### التوصيات :

- ١ - رفع المستوى المعاشي لأبناء المجتمع كافة من خلال معالجة البطالة، بتكوين فرص عمل جديدة وانشاء صناعات جديدة وبناء المستشفيات وتعزيز الكوادر الصحية .
- ٢ - تشكيل لجان وورش عمل متخصصة وعلمية في كل محافظة والتعاون مع الجامعات لخلق آلية عمل لخدمة المجتمع في المجالات كافة والتي تسهم في رفع مؤشرات التنمية المستدامة في كل محافظة .
- ٣ - زيادة الاهتمام بالبحوث والدراسات المتعلقة بالتنمية المستدامة لاسيما على مستوى المحافظات والحضر والريف وعلى مستوى الجنس ذكر أو انثى .
- ٤ - عند وضع المعالجات بخطط التنمية يجب مراعاة التفاوت بين المحافظات في مجال تتميزها المستدامة بهدف وضع الحلول والمعالجات الجذرية من أجل الانقاصان تربية المحافظات وبالشكل الذي يسهم في تضيق الفجوة في مجال التنمية المستدامة .
- ٥ - توحيد الجهود الرسمية والاكاديمية والمجتمعية، لإصدار تقرير وطني سنوي لأحوال التنمية المستدامة ، لتشخيص مواطن الضعف والقوة من جهة للتواصل مع البرامج الإنمائي للأمم المتحدة حول قضايا التنمية .

- ٦ - تستدعي الاستدامة التركيز على حماية مصادر الطاقة والاستعمال الأمثل الرشيد لها والتي تولد قدرًا من الثلث وتأكيد على فكرة استدامة الاستهلاك وجعلها من الأفكار الملائمة للبيئة .
- ٧ - ان العمل على تبني أسس ومبادئ الإدارة الرشيدة والحكم الراسد في اطارها العملي وطبعها المحلية النابعة من اصالة وتقاليد واعراف .

المصادر و المراجع :

- عمر، احمد مختار ، معجم اللغة العربية المعاصر ، عالم الكتب ، القاهرة ، ٢٠٠٨ - ١ .
- ٢ - النعيمي، هدى ، النهضة العربية والتنمية الثقافية ، ورقة بحثية مقدمة الى مؤتمر مشروع النهضة العربية للقرن الحادي والعشرين ، وزارة التعليم العالي ، دمشق ، ٢٠٠٢ .
- ٣ - البعلبكي ،منير ، المورد قاموس انكليزي عربي ، دار العلم للملاتين ، بيروت \_لبنان ، ١٩٩٨ .
- ٤ - Javier, Senosiain Bio , UK, 2003 , Architecture, the Architectural press .
- ٥ - عمر حازم احمد خروفة ، الطاقة في العمارة المحمية المستدامة ، اطروحة دكتوراه ، جامعة بغداد كلية الهندسة ، ٢٠٠٦ .
- ٦\_ Phillip, Sutton , sustainability : what does it mean ?, published research, London, August, 2000.
- ٧\_lucn/unep/wwf, 1980.
- ٨\_ Robert ,Gelmen, sustainability :the state of the movement \_the essential threads of who we are and where we 're going , 1990.
- ٩\_ Michael, Jacobs, "sustainable Development: a contested concept university, 1999 .
- ١٠\_ John, Elkington , Triple Bottom Line Reporting for the third Millennium, Australian , 1999.
- ١١ - سماقة بي، أيوب أنور حمد ، البيئة والتنمية المستدامة: تحليل العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة مع إشارة خاصة إلى محافظة أربيل، ط١، التغيير للنشر والإعلان . ٢٠٠٦ .
- ١٢ - البكاء، محمد بن عبد المطلب ، الديمقراطيّة وحقوق الإنسان ودورهما في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة الباحث العلمي ، العدد(٢) ، كلية الاعلام ، جامعة بغداد، حزيران ٢٠٠٦ م ..
- ١٣ - دراي، مهدي صالح ، التنمية البشرية المستدامة: مفاهيم التكوين وابعاد التمكين \_ العراق انموذجا ، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية ، السنة (٩) ، العدد ٣١١ ، ٢٠١١ .
- ١٤ - الحبالي، هلال ابريس وآخرون : التنمية البشرية المستدامة والحكم الصالح ،مجلة دراسات اقليمية، العدد (٢٤) ، مركز الدراسات الإقليمية، جامعة الموصل ، ٢٠١١ .

- ١٥ - هاشم ، حنان عبد الخضر ، واقع متطلبات التنمية المستدامة في العراق : إرث الماضي وضرورات المستقبل ، مجلة مركز دراسات الكوفة ، العدد (٢) ، جامعة الكوفة ، ٢٠١١ .
- ١٦ برنامـج الـأمم المـتحدة الإنـمائـي ، منظـمة اليـونـسـيف ، بيـروـت \_ لـبنـان ، ٢٠٠٢ ، ص ٢١ . والـقرـيرـ المـوجـزـ الصـادـرـ عنـ شـعبـةـ السـكـانـ وـالـبيـئةـ وـالـتنـميةـ ، الـأـمـمـ المـتـحـدةـ ، نـيـوـيـورـكـ ، ٢٠٠١ .
- ١٧ - دخـيلـ ، حـسـينـ اـحـمدـ : التـنـميةـ البـشـرـيةـ المـسـتـدـامـةـ وـبـنـاءـ مجـتمـعـ المـعـرـفـةـ ، مجلـةـ جـامـعـةـ اـهـلـ الـبـيـتـ ، المـجـلـدـ (١)ـ ، العـدـدـ (١٦)ـ ، جـامـعـةـ اـهـلـ الـبـيـتـ ، ٢٠١٤ .
- ١٨ - حـسـنـ ، عـبـدـ الـبـاسـطـ مـحمدـ : التـنـميةـ الـاجـتمـاعـيـةـ ، معـهـدـ الـبـحـوثـ وـالـدـرـاسـاتـ الـعـرـبـيـةـ ، الـقـاهـرـةـ ، ١٩٧٠ـ ، صـ ١٢٥ـ . بـيـتـ الـحـكـمـ ، بـغـدـادـ ، آـذـارـ ٢٠٠٦ـ ، صـ ٨١ـ . وـكـذـلـكـ يـنـظـرـ دـ.ـ السـيـدـ مـحـمـدـ حـسـينـيـ ، درـاسـاتـ فـيـ التـنـميةـ الـاجـتمـاعـيـةـ ، طـ ١ـ ، دـارـ الـعـارـفـ ، مـصـرـ ، ١٩٧٣ـ .
- ١٩ - جـمـهـوريـةـ الـعـرـاقـ : وزـارـةـ التـخـطـيطـ الـجـهاـزـ الـمـرـكـزـيـ لـلـإـحـصـاءـ ، تـقـرـيرـ اـهـدـافـ التـنـميةـ المـسـتـدـامـةـ لـعـامـ ٢٠١٨ـ ، الـعـرـاقـ ، ٢٠١٩ـ .
- ٢٠ - الدـوريـ ، زـكـرـيـاـ مـطـلـكـ وـسـالـمـ ، اـبـوـ بـكـرـ اـحـمـدـ ، ثـقـافـةـ الـرـيـادـةـ فـيـ ظـلـ التـنـميةـ المـسـتـدـامـةـ ، مجلـةـ دـيـالـىـ ، العـدـدـ ٥٨ـ ، العـدـدـ ٢٠١٣ـ .
- ٢١ - جـاسـمـ ، عـبـيرـ مـحـمـدـ وـعـلـانـ غـفـرانـ حـاتـمـ : تـحلـيلـ الـعـلـاقـةـ بـيـنـ حرـيـةـ التـجـارـةـ وـالتـنـميةـ المـسـتـدـامـةـ ، مجلـةـ العـرـاقـيـةـ لـلـعـلـومـ الـاـقـتصـادـيـةـ ، مجلـدـ ٣ـ العـدـدـ ١٠ـ ، ٢٠٠٦ـ .
- 22 - E.S.C.W.A. :Economics and social commission for western Asia, Application of sustainable development indicators in the escowa member countries \_ analysis of results, United nations, new York, 2000, p.4.
- ٢٣ - عـبـاسـ ، سـحـرـ قـدـوريـ ، توـظـيفـ الإـدـارـةـ الـبـيـئـيـةـ فـيـ الـوصـولـ إـلـىـ التـنـميةـ المـسـتـدـامـةـ (ـالـعـرـاقـ اـنـموـذـجـاـ)ـ مجلـةـ كـلـيـةـ التـرـاثـ الجـامـعـةـ العـدـدـ الـخـامـسـ ، ٢٠٠٩ـ .
- ٢٤ - دـوـايـ ، مـهـديـ صـالـحـ ، التـنـميةـ الـبـشـرـيةـ المـسـتـدـامـةـ : مـفـاهـيمـ التـكـوـينـ وـبـعـادـ التـمـكـينـ \_ العـرـاقـ اـنـموـذـجـاـ\_ ، المـجلـةـ العـرـاقـيـةـ لـلـعـلـومـ الـاـقـتصـادـيـةـ ، السـنـةـ التـاسـعـةـ ، العـدـدـ (٣١)ـ ، ٢٠١١ـ .
- ٢٥ - جـمـهـوريـةـ الـعـرـاقـ ، وزـارـةـ التـخـطـيطـ الـجـهاـزـ الـمـرـكـزـيـ لـلـإـحـصـاءـ ، تـقـرـيرـ اـهـدـافـ التـنـميةـ المـسـتـدـامـةـ لـعـامـ ٢٠١٨ـ ، الـعـرـاقـ ، ٢٠١٩ـ .
- ٢٦ - الـبـيـاتـيـ ، عـبـدـ الـسـتـارـ ، تحـديـاتـ التـنـميةـ فـيـ الـعـرـاقـ ، صـحـيفـةـ الصـبـاحـ ، العـدـدـ (٨٢٦)ـ ، بـغـدـادـ ، ٦ـ آـيـارـ ٢٠٠٦ـ .
- ٢٧ - زـينـيـ ، محمدـ عـلـيـ : الـاـقـتصـادـ الـعـرـاقـيـ الـماـضـيـ وـالـحـاضـرـ وـخـيـارـاتـ الـاـنـطـلـاقـ ، لـندـنـ ، الـمـمـلـكـةـ الـمـتـحـدةـ ، طـ ٣ـ ، ٢٠٠٩ـ .
- ٢٨ - مـصـطفـىـ ، مـريمـ اـحـمـدـ وـحـفـظـيـ ، إـحـسـانـ ، قـضـائـاـ التـنـميةـ فـيـ الـدـوـلـ الـأـمـيـةـ ، دـارـ الـمـعـرـفـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ ، الإـسـكـنـدرـيـةـ \_ مصرـ ، ٢٠٠٥ـ .
- ٢٩ - الشـمـاسـيـ ، عـبـدـ الـلـطـيفـ مـحـمـدـ ، صـنـاعـةـ التـعـلـيمـ نـحوـ بـنـاءـ مجـتمـعـ الـاـقـتصـادـ الـمـعـرـفـيـ الـإـمـارـاتـيـ ، مـرـكـزـ الـإـمـارـاتـ للـدـرـاسـاتـ وـالـبـحـوثـ الـاـسـتـرـاتـيـجـيـةـ ، اـبـوـ ظـبـيـ ، ٢٠١١ـ .

٣٠ - البغدادي ، حسن ، كيف يؤثر التدهور الأمني على التنمية البشرية المستدامة، جريدة الصباح ، ٢٠٠٤. متاح على الرابط:  
<http://www.alsabaah.com/modules>

٣١ - هاشم، حنان عبد خضر : واقع ومتطلبات التنمية المستدامة في العراق : إرث الماضي وضرورات المستقبل ، مجلد ١ ، عدد ٢١ ، ٢٠١١ .

٣٢ - البيانات منشورة على موقع البنك الدولي على الرابط:

. <https://data.albankaldawli.org/indicator/sp.DYN.IN.view=chart>

٣٣ - الصقال ، احمد هاشم ، متطلبات التنمية في العراق دور إدارة الموارد في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعية، العدد الخاص بالمؤتمر العلمي المشترك ٢٠٠٤.

٣٤ - الحساني، فارس كريم بريهي و خضير ، ايمان عبد ، متضمنات التنمية البشرية المستدامة في الاقتصاد العراقي ، دراسة تحليلية، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعية، العدد الخاص بالمؤتمر العلمي الخامس ، ٢٠١٤ .

٣٥ - البيانات منشورة على موقع البنك الدولي ومتاحة على الرابط الاتي :

. <https://data.albankald.org/indicator/sh.xpdpubl.gx.zs?View=chart>

٣٦ - احمد، اسود قادر ، تاثير الثلث البيئي على رأس المال البشري ، ط١، مكتبة زين الحقوقية والأدبية، لبنان \_ بيروت . ٢٠١٦ ،

٣٧ - الموسوي، سعاد كاظم خضير ، التنمية البشرية المستدامة في العراق والإنفاق الصحي الواقع والتحديات والمعالجات مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية، الإصدار ١٢ ، ٢٠١٣ ،

٣٨ - سليمان، محمد ، دراسات الجدوى وتقييم المشروعات الاستثمارية ، دار الجامعة المصرية ، مصر ، ١٩٨٢

٣٩ - كريم، فارس: الاقتصاد العراقي فرص وتحديات ، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعية، العدد ٢٧ ، بغداد ، ٢٠١١

٤٠ - الشمري ، مایح شبيب ، اقتصاد السوق الاجتماعي رؤية لإصلاح الاقتصاد العراقي، مجلة ابحاث عراقية ، مركز حمواري للبحوث والدراسات الاستراتيجية ، العدد الثاني ، ٢٠٠٨ .

- Martin A . Weiss, sovereign wealth funds : Background and policy losses for congress (CRS ٤١ ) congressional Research Services, Report for congress,vol 3, September 2008 .

- Braunstein, Jurgen , sovereign wealth funds of Emergence of owned financial power ٤٢ Brokers .M A thesis, the Australian National university, university of Vienna, 2009.

- Back, Roland and Fedora, Michael, the impact of swf global financial markets, the ٤٣ occasional paper series no 91 Frankfurt: European central bank 2008.

- Anderson, Eric c, take the money and run swfs and the demise of American prosperity, ٤٤ London, green wood publishing group Inc, first published 2009 .

- ٤٥ - صالح، مظفر محمد: صناديق الثروة السيادية: تقييم أولى لتجربة صندوق تنمية العراق ، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، السنة السادسة ، العدد السادس عشر ، ٢٠٠٨ .
- ٤٦ - مهدي حسن، يسرى و احمد حسن ، رافع : الصناديق السيادية كأحد وسائل تنويع مصادر الدخل الوطنية في العراق، مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والإدارية، الإصدار السابع ، ٢٠١٢ .
- ٤٧ - عبد العزيز ، محمد عمار : إمكانية تطبيق صناديق الثروة السيادية كأحد وسائل تنويع مصادر الدخل الوطنية في العراق ، مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية/المجلد ١ العدد ٣٧، تكريت ، ٢٠١٧ .
- ٤٨ - المنصوري واثق علي محي: الصناديق السيادية ودورها في الاقتصاد الكلي لدول مختارة ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة الكريلاء ، ٢٠١٢ .
- ٤٩ - الهيثي ، مجید : ثروة العراق النفطية من أداة للدكتاتورية الى قاعدة محتملة للديمقراطية ، في النفط والاستبداد الاقتصاد السياسي للدولة الريعية ، معهد الدراسات الاستراتيجية، بغداد ، ٢٠٠٧ .
- ٥٠ - توماس بالي : مكافحة لعنة الموارد الطبيعية ، صناديق توزيع العائدات على المواطنين ، نموذج مشكلة النفط في العراق ، في النفط والاستبداد الاقتصاد السياسي للدولة الريعية ، معهد الدراسات الاستراتيجية، بغداد ، ٢٠٠٧ .
- ٥١ - شنجار ، عبد الكريم جابر و الزبيدي ، دعاء محمد نعمة ، الأهمية المتضاعدة للصناديق السيادية في العالم مع الإشارة إلى فكرة انشاء مشروع صندوق سيادي في العراق ، مجلة القadesية للعلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد ١٨ العدد ١، ٢٠١٦ .
- ٥٢ - مجلس الأمن الدولي ، القرار رقم ١٤٣٨ لسنة ٢٠٠٣ ، الامم المتحدة اكتوبر ، ٢٠٠٣ .
- ٥٣ - محمد نجم ، رغد و عز الدين ، سوزان محمد ، مدى توثيق صندوق تنمية العراق لمتطلبات صناديق الثروة السيادية دراسة تحليلية للاطار القانوني والهيكل المؤسسي على وفق معايير سانتاغو ، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية المجلد ٢٢ ، العدد ٨٧ ، ٢٠١٦ .
- ٥٤ - Salmon, Lester M., S. Wojciech sokolowski , and Regina List society .Dimensions of the Nonprofit Sector. Baltimore (1999).
- ٥٥ - البيئة ومفهومها وعلاقتها بالانسان، مقال منشور في تاريخ ٢/نوفمبر/٢٠١١ على الرابط : <http://www.bee2ah.com>
- ٥٦ - المقادري، كاظم ، التلوث البيئي وتداعياته الصحية والاجتماعية ، بحث منشور على موقع الأكاديمية العربية المفتوحة بالدنمارك في تاريخ ٦/١٢/٢٠٠٦ ، متاح على الرابط: [http://www.ao\\_asademy.org](http://www.ao_asademy.org) .